

# Cuprins

<b>Abrevieri .....</b>	<b>XV</b>
<b>Titlul I. Normativitatea primară .....</b>	<b>1</b>
<b>Capitolul I. Dreptul administrativ și știința administrației.....</b>	<b>1</b>
Secțiunea 1. Definiția și trăsăturile dreptului administrativ.....	1
Secțiunea a 2-a. Specificul dreptului administrativ în raport cu știința administrației .....	3
Secțiunea a 3-a. Obiectul dreptului administrativ .....	4
Secțiunea a 4-a. Normele de drept administrativ .....	5
§1. Considerații generale .....	5
§2. Trăsăturile normei juridice de drept administrativ.....	5
§3. Structura normei juridice .....	6
§4. Structura logico-juridică a normei de drept administrativ .....	6
§5. Ipoteza normei de drept administrativ.....	7
§6. Dispoziția normei de drept administrativ .....	7
§7. Sancțiunea normei de drept administrativ.....	8
Exerciții practice .....	9
<b>Titlul II. Autoritățile administrației publice.....</b>	<b>14</b>
<b>Capitolul I. Președintele României .....</b>	<b>14</b>
Secțiunea 1. Cadrul constituțional al instituției prezidențiale din România .....	14
Secțiunea a 2-a. Alegerea și mandatul Președintelui României.....	16
Secțiunea a 3-a. Vacanța și interimatul funcției de Președinte al României.....	18
Secțiunea a 4-a. Atribuțiile Președintelui României.....	19
§1. Clasificarea atribuțiilor .....	19
§2. Atribuțiile Președintelui în raporturile sale cu Parlamentul .....	20

§3. Atribuțiile Președintelui ca șef al Executivului.....	26
3.1. Atribuțiile în raporturile cu Guvernul .....	27
3.2. Atribuțiile Președintelui României în raport cu alte autorități publice .....	30
3.3. Atribuțiile Președintelui în raporturile cu Curtea Constituțională .....	32
§4. Atribuții în cazuri excepționale.....	33
§5. Atribuțiile în raporturile cu justiția și alte autorități jurisdicționale.....	35
§6. Atribuțiile Președintelui în domeniul politicii externe .....	37
Secțiunea a 5-a. Actele Președintelui României .....	40
§1. Reglementarea constituțională a actelor Președintelui României .....	40
§2. Actele exclusiv juridice.....	41
§3. Actele exclusiv politice ale Președintelui României.....	43
Secțiunea a 6-a. Răspunderea Președintelui României .....	44
Exerciții practice .....	47
<b>Capitolul II. Guvernul României .....</b>	<b>53</b>
Secțiunea 1. Rolul și structura Guvernului .....	53
§1. Rolul Guvernului potrivit Constituției din 1991 .....	53
§2. Structura Guvernului României, potrivit Constituției din 1991 .....	55
Secțiunea a 2-a. Regimul investiției Guvernului.....	57
Secțiunea a 3-a. Durata mandatului și statutul membrilor Guvernului .....	58
§1. Durata mandatului Guvernului.....	58
§2. Statutul membrilor Guvernului .....	60
2.1. Condiții pentru funcția de membru al Guvernului .....	60
2.2. Incompatibilități ale funcției de membru al Guvernului .....	61
2.2.1. Incompatibilitățile de ordin constituțional.....	61
2.2.2. Incompatibilitățile de ordin legal.....	62
Secțiunea a 4-a. Încetarea funcției de membru al Guvernului .....	63
Secțiunea a 5-a. Prim-ministrul .....	65
§1. Statutul Primului-ministru.....	66

§2. Organizarea și funcționarea Guvernului .....	68
Secțiunea a 6-a. Actele Guvernului .....	69
§1. Regimul constituțional al hotărârilor de Guvern.....	70
§2. Regimul constituțional al ordonanțelor.....	72
2.1. Regimul constituțional al ordonanței simple a Guvernului (emisă cu lege de abilitare).....	76
2.2. Regimul constituțional al ordonanțelor de urgență .....	76
Secțiunea a 7-a. Controlul parlamentar și răspunderea membrilor Guvernului .....	77
§1. Obligația de a informa Parlamentul .....	77
§2. Controlul parlamentar prin întrebări, interpelări și moțiuni simple.....	78
§3. Noțiunea de răspundere a Guvernului și a miniștrilor.....	80
§4. Răspunderea politică și moțiunea de cenzură .....	80
§5. Angajarea răspunderii Guvernului de către Prim-ministru .....	82
§6. Răspunderea penală a membrilor Guvernului, potrivit Constituției României.....	86
§7. Răspunderea patrimonială a Guvernului și a miniștrilor, potrivit Constituției.....	88
Exerciții practice .....	89
<b>Capitolul III. Administrația centrală de specialitate .....</b>	<b>94</b>
Secțiunea 1. Generalități.....	94
Secțiunea a 2-a. Noțiune .....	95
Secțiunea a 3-a. Fundamente constituționale și legale actuale.....	96
Secțiunea a 4-a. Categoriile de organe centrale de specialitate.....	97
Exerciții practice .....	98
<b>Capitolul IV. Parlamentul .....</b>	<b>99</b>
Secțiunea 1. Noțiune.....	99
Secțiunea a 2-a. Constituire .....	100
Secțiunea a 3-a. Activitate .....	102
Exerciții practice .....	105

<b>Titlul III. Forme de activitate ale autorităților administrației publice: operațiuni, acte administrative, contracte administrative .....</b>	<b>107</b>
<b>Capitolul I. Activitatea autorităților administrației publice: operațiunile administrative .....</b>	<b>107</b>
Secțiunea 1. Specificul activității administrative.....	107
Secțiunea a 2-a. Distincția act-fapt-operațiune .....	108
Secțiunea a 3-a. Operațiunile administrative .....	109
<b>Capitolul II. Actul administrativ .....</b>	<b>114</b>
Secțiunea 1. Definiția actului administrativ.....	115
Secțiunea a 2-a. Trăsăturile actului administrativ .....	117
§1. Actul administrativ este forma juridică principală a activității organelor administrației publice.....	117
§2. Actul administrativ reprezintă o voință juridică unilaterală.....	117
§3. Actul administrativ este emis în realizarea puterii publice.....	120
§4. Actul administrativ are un regim juridic specific, în centrul căruia se află Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004 .....	120
Secțiunea a 3-a. Clasificarea actelor administrative .....	122
Secțiunea a 4-a. Regimul juridic al actelor administrative.....	126
§1. Principiul legalității actului administrativ .....	127
§2. Principiul oportunității actului administrativ .....	129
Secțiunea a 5-a. Forma și procedura emiterii actului administrativ .....	130
Secțiunea a 6-a. Etapele procedurii de elaborare a actului administrativ .....	134
§1. Operațiuni procedurale anterioare.....	135
§2. Condiții procedurale concomitente .....	137
§3. Condiții procedurale posteroare .....	139
Secțiunea a 7-a. Efectele juridice ale actelor administrative .....	141
§1. Noțiuni generale.....	141
§2. Principiul legalității.....	141
§3. Ierarhia actelor administrative în sistemul român de drept .....	143

§4. Momentul de la care actul administrativ produce efecte juridice.....	144
§5. Întinderea efectelor juridice produse de actele administrative.....	145
§6. Încetarea efectelor.....	146
Secțiunea a 8-a. Suspendarea actelor administrative.....	147
§1. Definiție. Noțiuni generale.....	147
§2. Cauza suspendării unui act administrativ.....	148
§3. Obiectul sancțiunii suspendării.....	148
§4. Încetarea suspendării.....	149
Secțiunea a 9-a. Revocarea actelor administrative.....	150
Secțiunea a 10-a. Anularea actelor administrative.....	151
§1. Definiția sancțiunii nulității actului administrativ.....	151
§2. Efectele nulității.....	152
Secțiunea a 11-a. Inexistența actelor administrative.....	154
<b>Capitolul III. Contractele administrative.....</b>	<b>156</b>
Secțiunea 1. Noțiune. Trăsături.....	156
Secțiunea a 2-a. Definiția contractului administrativ.....	156
Secțiunea a 3-a. Clasificarea contractelor administrative.....	157
Secțiunea a 4-a. Regimul juridic specific contractelor administrative.....	160
Secțiunea a 5-a. Conținutul contractului administrativ.....	161
Secțiunea a 6-a. Efectele contractelor administrative.....	161
§1. Efectele privite generic.....	161
§2. Modificarea contractului administrativ.....	162
§3. Încetarea efectelor contractelor administrative.....	164
3.1. Încetarea contractului administrativ la împlinirea termenului.....	164
3.2. Modalități de încetare a contractului adminis- trativ înainte de împlinirea termenului.....	164
3.3. Denunțarea unilaterală.....	165
3.4. Rezoluțiunea sau rezilierea.....	166
3.5. Răscumpărarea.....	166
Exerciții practice.....	167

<b>Titlul IV. Forme de control asupra activității organelor statului.....</b>	<b>173</b>
<b>Capitolul I. Controlul asupra administrației publice.....</b>	<b>173</b>
Secțiunea 1. Necesitatea controlului activității organelor administrației publice.....	173
Secțiunea a 2-a. Reglementarea formelor de control.....	174
§1. Formele de control extrajudiciar (necontencios).....	175
1.1. Administrația publică centrală.....	175
1.2. Administrația publică locală.....	176
§2. Formele de control judiciar (contencios).....	177
2.1. Administrația publică centrală.....	177
2.2. Administrația publică locală.....	178
Secțiunea a 3-a. Clasificarea formelor de control.....	179
Secțiunea a 4-a. Elemente componente ale controlului.....	181
§1. Controlul parlamentar.....	182
§2. Controlul administrativ.....	182
<b>Capitolul II. Controlul administrativ-jurisdicțional.....</b>	<b>185</b>
Secțiunea 1. Elemente generale.....	185
Secțiunea a 2-a. Noțiunea și condițiile jurisdicției administrative.....	186
<b>Capitolul III. Contenciosul administrativ.....</b>	<b>188</b>
Secțiunea 1. Noțiuni generale și elemente de individualizare a materiei.....	188
§1. Noțiunea și trăsăturile juridice ale acțiunii directe în contencios administrativ.....	188
§2. Condițiile acțiunii directe în contencios administrativ.....	190
2.1. Actul atacat să fie un act administrativ.....	190
2.2. Condiția ca actul administrativ să vatăme un drept sau un interes recunoscut de lege. Problema dreptului și a interesului legitim, potrivit art. 21 din Constituție.....	194
2.3. Condiția ca actul să emane de la o autoritate publică.....	196
2.4. Condiția acțiunii administrative prealabile.....	198

2.5. Condiția ca acțiunea să fie promovată într-un anumit termen.....	199
2.6. Condițiile de exercițiu generale ale acțiunii civile ....	200
§3. Subiecții acțiunii în contencios administrativ .....	202
§4. Tutela administrativă .....	206
§5. Procedura prealabilă a plângerii administrative.....	208
§6. Acte exceptate de la controlul de legalitate exercitat de către instanțele de contencios administrativ.....	210
6.1. Natura actelor administrative sustrate controlului judiciar .....	210
6.2. Sfera finelor de neprimire.....	210
Secțiunea a 2-a. Procedura de judecată a acțiunii în contencios administrativ .....	211
§1. Obiectul acțiunii judiciare.....	211
§2. Instanțe competente .....	212
2.1. Competența teritorială .....	212
2.2. Competența materială .....	213
§3. Termenul de introducere a acțiunii .....	214
§4. Procedura de desfășurare a judecării.....	215
§5. Suspendarea executării actului administrativ.....	218
§6. Soluțiile pe care le poate pronunța instanța de contencios administrativ .....	222
§7. Procedura în fața instanței de recurs .....	222
§8. Executarea hotărârilor pronunțate de către instanțele de contencios administrativ.....	223
Exerciții practice .....	225
<b>Titlul V. Domeniul public.....</b>	<b>227</b>
<b>Capitolul I. Regimul constituțional și legal al proprietății publice.....</b>	<b>227</b>
Secțiunea 1. Evoluția istorică a domeniului public.....	227
Secțiunea a 2-a. Relația domeniu public – proprietate publică.....	229
Secțiunea a 3-a. Definiția și trăsăturile domeniului public. Drepturile domeniiale .....	230
§1. Definiție .....	230

§2. Drepturile domeniiale .....	231
Secțiunea a 4-a. Clasificarea bunurilor domeniului public.....	232
<b>Capitolul II. Dreptul de proprietate publică.....</b>	<b>235</b>
Secțiunea 1. Noțiuni generale .....	235
Secțiunea a 2-a. Subiectele dreptului de proprietate publică.....	235
Secțiunea a 3-a. Bunurile care formează obiectul proprietății.....	236
Secțiunea a 4-a. Dobândirea dreptului de proprietate publică.....	238
Secțiunea a 5-a. Caracterele juridice ale dreptului de proprietate publică.....	238
<b>Capitolul III. Limitele exercitării dreptului de proprietate publică .....</b>	<b>241</b>
Secțiunea 1. Noțiuni generale .....	241
Secțiunea a 2-a. Domeniul de aplicare.....	241
<b>Capitolul IV. Modalități de exploatare a bunurilor proprietate publică .....</b>	<b>244</b>
Secțiunea 1. Fundamente constituționale și tipologii de exercitare a dreptului de administrare a domeniului public ....	244
§1. Administrarea generală a bunurilor domeniului public .....	244
§2. Clasificarea modalităților de utilizare a domeniului public .....	246
§3. Exercițarea dreptului de proprietate publică .....	247
Secțiunea a 2-a. Dreptul de administrare a bunurilor din domeniului public .....	249
Secțiunea a 3-a. Concesiunea bunurilor din domeniului public .....	250
Secțiunea a 4-a. Darea în folosință gratuită bunurilor din domeniului public .....	254
Secțiunea a 5-a. Închirierea bunurilor din domeniului public .....	257
Secțiunea a 6-a. Încetarea dreptului de proprietate publică.....	259
Exerciții practice .....	261

<b>Titlul VI. Serviciul public.....</b>	<b>263</b>
<b>Capitolul I. Temeiurile constituționale și legale</b>	
<b>ale instituției serviciul public .....</b>	<b>263</b>
Secțiunea 1. Generalități privind serviciul public.....	263
Secțiunea a 2-a. Fundamente constituționale actuale	
privind serviciul public în România.....	269
<b>Capitolul II. Trăsăturile și clasificarea serviciilor</b>	
<b>publice.....</b>	<b>271</b>
Secțiunea 1. Elemente de individualizare .....	271
Secțiunea a 2-a Clasificarea serviciilor publice.....	272
Exerciții practice .....	273
<b>Titlul VII. Răspunderea în dreptul administrativ.....</b>	<b>275</b>
<b>Capitolul I. Răspunderea administrativ-disciplinară .....</b>	<b>275</b>
Secțiunea 1. Definiția răspunderii administrativ-	
disciplinare.....	275
Secțiunea a 2-a. Sancțiunile administrativ disciplinare .....	281
<b>Capitolul II. Răspunderea administrativ-</b>	
<b>contravențională .....</b>	<b>283</b>
Secțiunea 1. Definiția și trăsăturile contravenției .....	283
§1. Definiția contravenției .....	283
§2. Trăsăturile contravenției .....	283
Secțiunea a 2-a. Elementele constitutive ale contravenției.....	285
§1. Obiectul contravenției.....	285
§2. Elementele constitutive propriu-zise al contravenției .....	286
2.1. Latura obiectivă a contravenției.....	286
2.2. Latura subiectivă – vinovăția.....	288
2.3. Elementul legal .....	289
§3. Subiecții contravenției .....	290
Secțiunea a 3-a. Cauzele care înlătură răspunderea	
contravențională.....	293
§1. Prescripția aplicării sancțiunii.....	294
§2. Prescripția executării sancțiunii .....	295
Secțiunea a 4-a. Sancțiunile contravenționale .....	295
Secțiunea a 5-a. Procedura contravențională consacrată	
de Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 .....	296

§1. Constatarea contravenției.....	298
§2. Descrierea contravenției.....	299
§3. Aplicarea sancțiunilor contravenționale.....	300
§4. Nulitatea procesului-verbal de constatare a contravenției și de aplicare a sancțiunilor contravenționale.....	301
§5. Căile de atac în materia răspunderii contravenționale .....	305
§6. Executarea sancțiunilor contravenționale .....	307
<b>Capitolul III. Răspunderea administrativ-patrimonială ....</b>	<b>309</b>
Secțiunea 1. Tipuri de acțiuni în angajarea răspunderii administrativ-patrimoniale.....	309
§1. Noțiuni generale.....	309
§2. Tipuri de acțiuni în angajarea răspunderii administrativ-patrimoniale.....	311
Secțiunea a 2-a. Autoritățile publice competente să soluționeze acțiunea privind răspunderea administrativ-patrimonială.....	313
Secțiunea a 3-a. Forme ale răspunderii administrativ-patrimoniale.....	314
Exerciții practice .....	315
<b>Bibliografie .....</b>	<b>317</b>